Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области (далее – разработчик): **Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области**
1.2.	Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: **Министерство финансов Свердловской области;** **Министерство экономики Свердловской области;** **Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;** **Департамент информационной политики Губернатора Свердловской области;** **Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области;** **Министерство здравоохранения Свердловской области;** **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;** **Министерство транспорта и связи Свердловской области**
1.3.	Вид и наименование проекта акта: **Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на насыщение внутреннего рынка Свердловской области безопасными и конкурентоспособными пищевыми продуктами на 2014-2016 годы»**
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: **Низкий уровень качества, безопасности и конкурентоспособности пищевых продуктов; недостаточность удовлетворения спроса различных групп населения на качественные и безопасные пищевые продукты**
1.5.	Основание для разработки проекта акта: **Во исполнении поручения, указанного в пп.2.2. п.2 протокола заседания президиума Правительства Свердловской области от 20.01.2014г. №2-ПЗП «О повышении уровня конкурентоспособности и насыщении потребительского рынка Свердловской области качественными и безопасными товарами местных товаропроизводителей»**
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: **Развитие торговой деятельности на территории Свердловской области, обеспечение населения качественными и безопасными пищевыми продуктами, повышение конкурентоспособности пищевых продуктов**
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: **Проведение ряда мероприятий, направленных на насыщение внутреннего рынка Свердловской области безопасными и конкурентоспособными пищевыми продуктами**

1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: **Проведение ряда мероприятий, направленных на насыщение внутреннего рынка Свердловской области безопасными и конкурентоспособными пищевыми продуктами**
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: **Костицына Галина Юрьевна** Должность: **главный специалист отдела регулирования и развития торговой деятельности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области** Тел: **(343) 251-61-90** Адрес электронной почты: **g.kostitsyna@egov66.ru**

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	**низкая**
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: **Проект правового акта не содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проект правового акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности**	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Низкий уровень качества, безопасности и конкурентоспособности пищевых продуктов; недостаточность удовлетворения спроса различных групп населения на качественные и безопасные пищевые продукты; отсутствие знака визуализации продукции, произведенной на территории Свердловской области; недостаточная информированность населения о продукции, произведенной на территории области.

По сведениям надзорных органов количество выявляемых нарушений в сфере потребительского рынка Свердловской области с каждым годом увеличивается: в 2012 году установлено 9038 фактов, что на 40% выше предыдущего года. Высоким остается количество обращений граждан, касающихся нарушений прав потребителей: в 2012 году поступило около 9 тысяч обращений.

3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Обеспечение населения качественными и безопасными пищевыми продуктами – один из основных аспектов продовольственной безопасности, направленный на доступ к продуктам питания в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья. Низкий уровень качества, безопасности и конкурентоспособности пищевых продуктов может привести к ухудшению здоровья и жизнедеятельности населения, снижению уровня продовольственной безопасности

3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема качества и безопасности пищевых продуктов является актуальной проблемой как для производителей и торговых предприятий, так и для потребителей Свердловской области. На территории области реализуется подпрограмма «Развитие потребительского рынка Свердловской области Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года». По результатам проведенных лабораторных исследований в рамках данной подпрограммы выявлена высокая доля продукции, нарушающая действующее законодательство регулирования производства и розничной продажи (в 2011 году – 31%, в 2012 году – 38%, в 2013 году – 46%). Таким образом, в рамках данной подпрограммы выявлена необходимость принятия ряда мероприятий, направленных на насыщение внутреннего рынка Свердловской области безопасными и конкурентоспособными пищевыми продуктами.

3.4.	Источники данных:

Оперативная информация, статистическая отчётность.

3.5.	Иная информация о проблеме:
	(место для текстового описания)

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

В 2011 году Распоряжение Правительства Тюменской области от 23.03.2011 №316-рп утверждена Региональная программа развития торговли в Тюменской области на 2011-2014 гг., направленная на создание условий для комплексного развития сферы торговли и обеспечения населения области качественными товарами и услугами.

В 2011 году Распоряжение Правительства Тюменской области от 12.12.2011 № 2320-рп утверждена Региональная программа продовольственной безопасности Тюменской области на 2011–2014 гг.,

направленная на обеспечение населения Тюменской области безопасной сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием.

В 2013 году Распоряжение Правительства Тюменской области от 12.11.2013 №2147-рп утверждена Региональная программа «Защита прав потребителей в Тюменской области» на 2013-2015 годы, направленная на создание в Тюменской области условий для эффективной и доступной защиты прав потребителей.

Необходимо отметить, что уже первичные итоги реализации данных программ свидетельствовали о росте ключевых показателей потребительского рынка Тюменской области. В частности, оборот розничной торговли (в расчете на душу населения) вырос на 13,1% по итогам 2011 года. Количество торговых объектов выросло в 2011 году на 2,68% (оценочный рост в 2012 году составил 3%, в 2013 году – 2,72%). Помимо торговой деятельности положительные тенденции были зафиксированы в производстве продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Например, рост производство скота и птиц в 2012 году составил 1,7% (в 2011 году на 1,3%). Достигнуты высокие показатели обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, что проявляется в снижении количества массовых пищевых отравлений за 2011-2012 года до нуля.

Важно выделить, что по мере реализации программ выросли показатели грамотности и информированности населения в вопросах защиты прав потребителей. Об этом свидетельствуют индикаторы количества обращений граждан на региональную «Горячую линию» (+3,8% к 2012 году), рост урегулирования споров службами по защите прав потребителей в досудебном порядке. Одновременно с ростом грамотности и информированности населения снижается количество нарушении обязательных требований законодательства в области защиты прав потребителей. Так, данный показатель по итогам 2013 года снизился на 4,8%.

Таким образом, на основе приведенных данных можно сделать вывод, что реализация целого комплекса программ, инициированная Правительством Тюменской области, эффективно и благотворно влияет на проблему насыщения внутреннего рынка безопасными и конкурентоспособными и пищевыми продуктами.

4.2.	Источники данных:

Официальный Портал органов государственной власти Тюменской области

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Развитие торговой деятельности на территории Свердловской области, обеспечение населения качественными и безопасными пищевыми продуктами, повышение конкурентоспособности пищевых продуктов	**2014-2016 гг.**

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:

Постановление разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 года «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности», Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Государственной программой Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года»

5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проведение ряда мероприятий, направленных на насыщение внутреннего рынка Свердловской области безопасными и конкурентоспособными пищевыми продуктами:

- **мероприятия, направленные на совершенствование организации деятельности и повышение эффективности правового регулирования сферы потребительского рынка;**
- **мероприятия по информационно-аналитическому наблюдению за состоянием рынка определенного товара;**
- **мероприятия, направленные на формирование конкурентной среды на приоритетных социально значимых рынках пищевых продуктов на территории Свердловской области;**
- **мероприятия по обеспечению прав потребителей на качественные и безопасные пищевые продукты на территории Свердловской области;**
- **мероприятия, направленные на повышение спроса и увеличение сбыта пищевых продуктов производителями, продавцами пищевых продуктов, логистическими операторами;**
- **мероприятия по организации взаимодействия со СМИ**

6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы решения проблемы и достижения поставленных целей отсутствуют. Вариант непринятия решения статус-кво, что впоследствии приведет к снижению качества, безопасности и конкурентоспособности пищевых продуктов.

6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Выбранный способ решения проблемы является комплексным и одновременно направлен на широкий круг ключевых вопросов данной сферы. Данный План содержит ряд мероприятий, направленных на насыщение внутреннего рынка Свердловской области безопасными и конкурентоспособными пищевыми продуктами .

6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

_____

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, производство, переработку и поставки товаров на территории Свердловской области	**В соответствии с реестром предприятий Свердловской области**
Исполнительные органы государственной власти Свердловской области	**9**
Потребители	
СМИ	
7.3. Источники данных: **Реестр предприятий Свердловской области** *(место для текстового описания)*	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Министерство экономики Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Министерство финансов Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Министерство общего и профессионального образования Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		

Департамент информационной политики Губернатора Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Министерство здравоохранения Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека		
Новые полномочия и функции не вводятся		
Министерство транспорта и связи Свердловской области		
Новые полномочия и функции не вводятся		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа: **Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области**		
9.4.1. **Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области**	9.4.2. Единовременные расходы в *2014 (год возникновения)*:	**Требуется по отдельному правовому акту**
	9.4.3. Периодические расходы за период _____:	**Требуется по отдельному правовому акту**
	9.4.4. Возможные поступления за период _____:	
9.5. Итого единовременные расходы:		**Требуется по отдельному правовому акту**
9.6. Итого периодические расходы за год:		**Требуется по отдельному правовому акту**
9.7. Итого возможные поступления за год:		

9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: _____ *(место для текстового описания)*
9.9.	Источники данных: **Закон Свердловской области от 09.12.2013 N 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»**

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на территории Свердловской области	**Новые обязанности или ограничения не вводятся**	

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов расходов
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность на территории Свердловской области	**Новые обязанности или ограничения не вводятся**	

11.4.	Источники данных:
	(место для текстового описания)

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
Изменения содержания проекта акта на дальнейших этапах прохождения	-	**Анализ, мониторинг и оценка состояния отдельных товарных рынков области**	-
12.5. Источники данных: **Оперативная информация, статистическая отчётность**			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: **IVквартал 2014 г.**			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	**НЕТ** *есть / нет*	13.3. срок (если есть необходимость):	*(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	**НЕТ** *есть / нет*	13.5. срок (если есть необходимость):	*(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:			
(место для текстового описания)			

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Разработка правовых актов; Информационно-аналитические мероприятия; Организационно-технические мероприятия; Методические рекомендации	**2014-2016гг.**	**Информирование участников отношений и населения с Планом мероприятий, методичное и в поставленные сроки выполнение всех указанный мероприятий, слаженная и эффективная работа среди участников реализации Плана**	**Требуется по отдельному правовому акту**	**Областной бюджет, привлеченные средства**
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Развитие торговой деятельности на территории Свердловской области, обеспечения доступности товаров для населения, формирование конкурентной среды	**1)увеличение доли продукции товаропроизводителей Свердловской области в ассортименте социально значимых пищевых продуктов на предприятиях торговли с 64 процентов в 2013 году до 66 процентов в 2016 году;** **2) увеличение доли предприятий торговли и товаропроизводителей, показатели качества и безопасности продукции которых улучшились по результатам проведения лабораторных исследований, с 49 процентов в 2013 году до 69 процентов в 2016 году;**	**%,** **%**	**Статистическая отчётность**

15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: **Ежеквартальная отчетность**
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): **Отсутствуют**
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): **Статистическая отчётность**

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика *(раздел не заполняется, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия)*

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «___»_____ 20__г.; окончание: «___»_____ 20__г.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: *(место для текстового описания)*
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: *(место для текстового описания)*
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: *(место для текстового описания)*

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: *(место для текстового описания)*
17.2.	Источники данных: *(место для текстового описания)*

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (заполняется после проведения публичных консультаций)

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: **Сайт «Административная реформа в Свердловской области»: http://ar.gov66.ru**
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета: **начало: «27» июня 2014г.; окончание: «09» июля 2014г.**
18.3.	Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: **1. Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей** **2. Уральская Торгово-промышленная палата** **3. Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России"** **4. Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"** **5. Институт экономики УрО РАН** **6. Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы** **7. Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области** **8. Отраслевые Союзы АПК Свердловской области («Союз животноводов Урала», «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области», «Мясной союз», «Союз «Средуралптицепром» Свердловской области», «Союз предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности Свердловской области», «Союз овощеводов»)** **9. Торговые сети (Кировский, Монетка, О'кей, Филиал «Уральский» X5 Retail Group N.V., Магнит, Ашан, Пикник, Мегамарт, Атлант, Звездный)**

18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: **1. Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области** **2. «Союз предприятий мукомольной и хлебопекарной промышленности Свердловской области»** **3. «Союз предприятий молочной промышленности Свердловской области»** **4. О'кей**
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: **Отдел регулирования и развития торговой деятельности Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области**
18.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: _____ *(место для текстового описания)*

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Заместитель Министра агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области

Т.В.Попова

(инициалы, фамилия)

19.07.14 _____

Дата Подпись